### IEEPCNL/CG/12/2023

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE NUEVO LEÓN, RELATIVO A LA RENOVACIÓN DE LOS ENCARGOS DE DESPACHO CORRESPONDIENTES AL CARGO Y PUESTO DE COORDINADORA/COORDINADOR DE EDUCACIÓN CÍVICA (A) Y TÉCNICA/TÉCNICO DE EDUCACIÓN CÍVICA (B-3), ADSCRITOS A LA DIRECCIÓN DE CAPACITACIÓN ELECTORAL DE ESTE INSTITUTO.

Monterrey, Nuevo León, a 17 de marzo de 2023.

Visto para resolver por el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Nuevo León, el proyecto de acuerdo que presenta el Mtro. Luigui Villegas Alarcón, Consejero Electoral y Presidente de la Comisión de Seguimiento al Servicio Profesional Electoral Nacional de este instituto electoral, relativo a la renovación de los encargos de despacho correspondientes al cargo y puesto de Coordinadora/Coordinador de Educación Cívica (A) y Técnica/Técnico de Educación Cívica (B-3), adscritos a la Dirección de Capacitación Electoral de este Instituto.

LO		

Comisión Estatal Electoral. CEE:

Comisión de Seguimiento al Servicio Profesional Comisión de Electoral Nacional del Instituto Estatal Electoral y de Seguimiento:

Participación Ciudadana de Nuevo León.

Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Consejo General:

Participación Ciudadana de Nuevo León.

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Constitución Federal:

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Constitución Local:

Nuevo León.

Dirección Ejecutiva del Servicio Profesional Electoral DESPEN:

Nacional del Instituto Nacional Electoral.

Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y Estatuto:

del Personal de la Rama Administrativa.

Instituto Nacional Electoral. INE:

Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana Instituto:

de Nuevo León.

Ley General de Instituciones y Procedimientos Ley General:

Electorales.

Lineamientos para la designación de encargos de Lineamientos:

despacho para ocupar cargos y puestos del Servicio Profesional Electoral Nacional en el sistema de los

Organismos Públicos Locales Electorales.

Organismos Públicos Locales Electorales. OPL:

Órgano de Enlace del Instituto. Órgano de Enlace:

Servicio Profesional Electoral Nacional. SPEN:

Unidad de Desarrollo Institucional del Instituto. UDI:

## 1. ANTECEDENTES

Creación del SPEN. El 10 de febrero de 2014, se publicó en el Diario Oficial de la Federación, el Decreto por el que se reformaron, adicionaron y derogaron diversas





disposiciones de la *Constitución Federal*, en materia político-electoral en la que se ordenó la creación del *SPEN*, integrado por funcionarias y funcionarios públicos de los órganos ejecutivos y técnicos del *INE* y de los *OPL* de las entidades federativas.

**1.2. Aprobación del** *Estatuto.* El 30 de octubre de 2015, el Consejo General del *INE* mediante acuerdo INE/CG/909/2015, aprobó el *Estatuto*, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 15 de enero de 2016, entrando en vigor el día 18 de enero del mismo año.

Luego, el 08 de julio de 2020, el Consejo General del *INE* mediante acuerdo INE/CG162/2020, aprobó la reforma al *Estatuto*, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 23 de julio de 2020, entrando en vigor el día siguiente de su aplicación.

Posteriormente, el 26 de enero de 2022, el Consejo General del *INE* mediante acuerdo INE/CG23/2022, aprobó la reforma y adición al *Estatuto*, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 17 de marzo de 2022, entrando en vigor el día 18 de marzo del mismo año.

- **1.3.** Órgano de Enlace. El 26 de septiembre de 2016, el Consejo General de la CEE, ahora Instituto, emitió el acuerdo CEE/CG/20/2016, por el cual se creó e integró la Comisión de Seguimiento, y se designó a la UDI como Órgano de Enlace con el INE, indicando que dicha unidad será representada por quien ocupe su titularidad.
- 1.4. Emisión de los Lineamientos. El 19 de marzo de 2021, la Junta General Ejecutiva del INE, aprobó el acuerdo INE/JGE51/2021, por el que se emitieron los Lineamientos.
- 1.5. Designación como encargada y encargado de despacho. El 03 de marzo de 2022, el Secretario Ejecutivo de la CEE, ahora Instituto designó a la ciudadana Rosamaría Jalomo Nájera como encargada de despacho en la Coordinación de Educación Cívica (A), así como al ciudadano Emmanuel Iván Morales Ruiz, como encargado de despacho en el puesto de Técnico de Educación Cívica (B-3), adscritos a la Dirección de Capacitación Electoral este organismo electoral, por un periodo de 6 meses, correspondientes al periodo comprendido del 19 de marzo al 19 de septiembre de 2022.

Posteriormente, el 22 de agosto de 2022, el *Consejo General* de la *CEE*, ahora *Instituto* emitió el acuerdo CEE/CG/55/2022 por el cual aprobó la primera renovación de los encargos de despacho de la ciudadana Rosamaría Jalomo Nájera, así como del ciudadano Emmanuel Iván Morales Ruiz, por un periodo adicional de 6 meses, comprendido del 20 de septiembre de 2022 al 20 de marzo de 2023.

1.6. Vacante de la titularidad de la UDI y notificación al INE. El 20 de septiembre de 2022, el Consejo General de la CEE, ahora Instituto, emitió el acuerdo CEE/CG/60/2022, por el cual aprobó, entre otro, la readscripción de la Mtra. Lidia Lizbeth Lozano Yáñez como encargada de despacho de la UDI.

Posteriormente, el 19 de enero de 2023, el Consejo General del *Instituto*, aprobó el acuerdo IEEPCNL/CG/05/2023, por el cual se designó a la Mtra. Lidia Lizbeth Lozano Yáñez como encargada de despacho de la Secretaría Ejecutiva de este organismo electoral, quedando vacante la titularidad de la *UDI*.



En tal virtud, el 20 de enero de 2023, la Mtra. Lidia Lizbeth Lozano Yáñez, en su carácter de encargada de despacho de la Secretaría Ejecutiva del Instituto, remitió el oficio IEEPCNL/SE/109/2023 a la DESPEN, por el cual informó su designación en el cargo señalado con anterioridad, y solicitó que las comunicaciones relativas al SPEN fueran dirigidas a la Jefatura del Departamento del Servicio Profesional Electoral adscrita a la UDI.

1.7.Reforma integral a la Constitución Local. El 01 de octubre de 2022, se publicó en el Periódico Oficial del Estado el decreto número 248, por el cual se reformó integralmente la Constitución Local, una de las reformas fue la modificación de la denominación de este organismo electoral que se denominaba Comisión Estatal Electoral para ser ahora Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana.

El Artículo Transitorio Octavo indica que la CEE pasará a ser denominada Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, por lo que cualquier referencia que se encuentre en la legislación estatal respecto al organismo autónomo antes citado deberá interpretarse utilizando la nueva denominación.

- Reforma a la Ley General. El 02 de marzo de 2023, se publicó en el Diario Oficial de la Federación, el Decreto¹ por el cual se reformaron, adicionaron y derogaron diversas disposiciones de la Ley General, entre otras.
- Solicitud de renovación como Encargadas de Despacho. El 03 de marzo de 2023, 1.9. el Director de Capacitación Electoral presentó a la Encargada de Despacho de la Secretaría Ejecutiva, ambos del Instituto, la solicitud relativa a la renovación de los encargos de despacho correspondientes al cargo y puesto de Coordinadora de Educación Cívica (A) ocupado por la ciudadana Rosamaría Jalomo Nájera, así como de Técnico de Educación Cívica (B-3) ocupado por el ciudadano Emmanuel Iván Morales Ruiz, por un nuevo periodo de 6 meses, o bien, hasta en tanto las plazas sean ocupadas mediante alguna de las vías previstas en el artículo 390 del Estatuto.

Por otro lado, en esa misma fecha, la Encargada de Despacho de la Secretaría Ejecutiva del Instituto solicitó a la Jefatura del Departamento del Servicio Profesional Electoral de la UDI, que realizara las gestiones correspondientes para la renovación de los encargos de despacho precisados en el párrafo que antecede, en los mismos términos en que se solicitó.

1.10. Aprobación de dictamen. El 15 de marzo de 2023, la Comisión de Seguimiento aprobó el dictamen relativo a la renovación de los encargos de despacho correspondientes al cargo y puesto de Coordinadora/Coordinador de Educación Cívica (A) y Técnica/Técnico de Educación Cívica (B-3), adscritos a la Dirección de Capacitación Electoral de este Instituto.

# 2. CONSIDERACIONES

#### Competencia 2.1.

El Instituto es un organismo público, independiente y autónomo, con personalidad jurídica y patrimonio propio, de carácter permanente, responsable de la organización, difusión,

electrónica

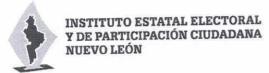
través

https://www.dof.gob.mx/nota\_detalle.php?codigo=5681325&fecha=02/03/2023#gsc.tab=0



siguiente:

liga



desarrollo, cómputo y declaración de resultados de los procesos electorales ordinarios y extraordinarios para la renovación del Poder Ejecutivo, Legislativo, y los Ayuntamientos del Estado, así como de los mecanismos de participación ciudadana locales, garantizando que sus actos se sujeten a los principios rectores de la función electoral; así como velar por la autenticidad y efectividad del sufragio, la imparcialidad de los organismos electorales; coadyuvar en la promoción y difusión de la cultura democrática y de los derechos políticoelectorales de las y los ciudadanos.

Lo anterior, de conformidad con los artículos 41, Base V, apartado C, 116, fracción IV, incisos b) y c) de la Constitución Federal; 98, numeral 1 de la Ley General; 66, 163 y Transitorio Octavo de la Constitución Local; 85, 87 y 97, fracción I y XIX de la Ley Electoral para el Estado de Nuevo León.

#### Reforma a la Ley General 2.2.

El 02 de marzo de 2023, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Decreto por el cual se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones, entre otros, de la Ley General, determinando en sus artículos transitorios Tercero y Sexto, que las disposiciones generales emitidas por el INE con antelación a la entrada en vigor del mismo seguirán vigentes, en lo que no se opongan a la Constitución Federal y el Decreto en comento, hasta en tanto el Consejo General del INE emita aquéllas que deban sustituirlas, así como que los procedimientos, medios de impugnación y actos jurídicos en general que se encuentren en trámite a la entrada en vigor del mismo, deberán ser resueltos conforme a las disposiciones jurídicas vigentes al momento de su inicio.

Además, en su artículo Transitorio Décimo Octavo se contempla que el INE debe expedir un nuevo Estatuto del SPEN a más tardar el 30 de julio de 2023, con el fin de unificar sus dos sistemas, es decir el del INE y el de los OPL.

En virtud de lo anterior, se considera que la emisión del presente acuerdo no se opone a las disposiciones en materia del Servicio Profesional Electoral previstas en la Constitución Federal y el Decreto en comento, por lo que las determinaciones que sean adoptadas serán aplicables hasta en tanto el INE emita una nueva normativa sobre la materia.

#### Marco Jurídico relativo a la renovación de encargos de despacho 2.3.

Organización del SPEN

Los artículos 41, base V, apartado D de la Constitución Federal; y 30, numeral 3 de la Ley General, establecen que el INE y los OPL contarán con un cuerpo de servidoras y servidores públicos en sus órganos ejecutivos y técnicos, integrados en un SPEN, mismo que comprenderá la selección, ingreso, capacitación, profesionalización, promoción, evaluación, rotación, permanencia y disciplina de dichos servidores públicos, y dividido en un sistema para el INE y otro para los OPL, el cual se regirá por el Estatuto que apruebe el Consejo General del INE.



Además, prevén que corresponde a los OPL aplicar las disposiciones generales, reglas, lineamientos, criterios y formatos en el ejercicio de sus facultades, y que para el desempeño profesional de sus actividades y las del INE, por conducto de la dirección ejecutiva





competente, se regulará la organización y funcionamiento del SPEN, con base en la Ley General y el Estatuto.

Finalidad del Estatuto

El artículo 1, fracción I del Estatuto, indica que su objeto es regular la planeación, organización, operación y evaluación del SPEN, del Personal de la Rama Administrativa del INE y de los OPL, así como los mecanismos de selección, ingreso, capacitación, profesionalización, promoción, evaluación, cambios de adscripción y rotación, permanencia, incentivos y disciplina de su personal.

Principios rectores

El artículo 379 del Estatuto, determina que el SPEN deberá apegarse a los principios rectores de la función electoral y basarse en la igualdad de oportunidades; mérito; no discriminación; conocimientos necesarios; evaluación permanente; transparencia de los procedimientos; rendición de cuentas; paridad e igualdad de género; cultura democrática; un ambiente laboral libre de violencia; y respeto a los derechos humanos.

Atribuciones del Órgano Superior de Dirección del OPL

El artículo 376, fracciones V y VII del Estatuto, dispone que corresponde al Órgano Superior de dirección del OPL el realizar nombramientos, ascensos, promociones o actos, así como designar al Órgano de Enlace que atienda los asuntos del SPEN, en términos de lo establecido en dicho Estatuto y demás normativa aplicable.

Atribuciones de los Órganos de Enlace de los OPL

El artículo 377, fracción V del Estatuto, indica que los Órganos de Enlace de cada OPL a cargo de la atención de los asuntos del SPEN tendrá la facultad de apoyar en la instrumentación de los mecanismos de selección, ingreso, profesionalización, capacitación, promoción, evaluación, rotación interna, titularidad, permanencia y disciplina, así como de los sistemas de cambios de adscripción y ascensos de acuerdo con la normativa y disposiciones que determine el INE y el OPL, según corresponda.

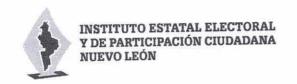
De las y los encargados de despacho

El artículo 392 del Estatuto, contempla que la designación de una o un encargado de despacho es el movimiento mediante el cual una persona de la Rama Administrativa o del SPEN del OPL puede desempeñar temporalmente un cargo o puesto del SPEN de igual o mayor nivel tabular, y procederá únicamente cuando exista una justificación institucional que la haga indispensable.

Además, el párrafo segundo del numeral antes referido y el artículo 17 del Lineamiento, señalan que la persona titular de la secretaría ejecutiva del OPL podrá designar a una o un encargado de despacho en cargos o puestos del SPEN adscritos a sus órganos ejecutivos o técnicos por un periodo que no exceda los 6 meses. Esta designación podrá renovarse por hasta dos periodos iguales, previa justificación que motive la continuidad y aprobación por parte de la Junta General Ejecutiva del OPL o, en su caso, del órgano superior de dirección.

Por su parte, los artículos 393 del Estatuto y 8 del Lineamiento, establecen que la designación de una persona encargada de despacho se hará preferentemente con el personal del OPL que ocupe cargos o puestos inmediatos inferiores a la plaza respectiva.





Asimismo, los artículos 394 del Estatuto y 20 del Lineamiento, indican que el personal del OPL que sea designado como encargado de despacho, recibirá las remuneraciones inherentes al cargo o puesto correspondiente y será responsable del ejercicio de su encargo, debiendo remitir un informe de actividades. Al término de la designación, deberá reintegrarse al cargo o puesto que ocupaba originalmente.

El artículo 7 de los Lineamientos, dispone que la designación de encargos de despacho procederá cuando exista un cargo o puesto vacante en el SPEN que requiera ser ocupado de manera inmediata, o bien la persona del SPEN se encuentre en alguno de los supuestos ahí previstos.

El artículo 19, fracción I de los Lineamientos refiere que las personas designadas como encargadas de despacho serán responsables del ejercicio de su encargo, conforme a las atribuciones conferidas al cargo o puesto al que son designadas.

Gestión de solicitudes de encargos de despacho

El artículo 11 del Lineamiento, contempla que cuando la encargaduría de despacho recaiga en personal del SPEN o de la Rama Administrativa del OPL, el área solicitante solamente deberá acreditar que cuenta con credencial para votar vigente y cumple con los requisitos del perfil del cargo o puesto materia del encargo.

Es de señalar que, el artículo 12 del Lineamiento, refiere que las personas titulares de las áreas ejecutivas y técnicas del OPL deberán solicitar, por oficio a la persona titular de la Secretaría Ejecutiva, la ocupación de cargos y puestos a través de un encargo de despacho, acreditando el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 11 de los Lineamientos, mismo que deberá contener la información ahí precisada.

El artículo 13 del Lineamiento, señala que la persona titular de la Secretaría Ejecutiva en el OPL instruirá al Órgano de Enlace gestionar la designación de encargos de despacho, quien a su vez verificará en un plazo de hasta 5 días hábiles, contados a partir del día siguiente a la recepción de la solicitud, el cumplimiento de los requisitos establecidos en el Estatuto, el Catálogo de Cargos y Puestos del SPEN y los Lineamientos.

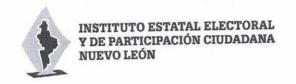
Por su parte, el artículo 14 del Lineamiento indica que una vez realizado lo anterior, el Órgano de Enlace, previo conocimiento de la Comisión de Seguimiento, enviará inmediatamente por oficio los expedientes respectivos a la DESPEN, a fin de que dicha instancia lleve a cabo la verificación de la viabilidad normativa de la propuesta.

El artículo 15 de los Lineamientos prevé que en caso de ser procedente la solicitud realizada, la DESPEN emitirá en un plazo no mayor a 3 días, el oficio de viabilidad normativa a efecto de que el Órgano de Enlace continúe con el trámite correspondiente.

Solicitud de renovación de encargaduría de despacho

El artículo 21 de los Lineamientos, prevé que la solicitud para renovar un encargo de despacho deberá efectuarse por la instancia que hizo la solicitud original, por oficio, con una anticipación de al menos 10 días hábiles, a la fecha de su vencimiento. De no hacerlo, el Órgano de Enlace procederá a dar por concluido el encargo de despacho.





Asimismo, en el artículo 22 de los *Lineamientos*, se estipula que la autorización para renovar un encargo de despacho deberá ser aprobada por la Junta Ejecutiva, su equivalente, o en su caso, por el Órgano Superior, previo conocimiento de la *Comisión de Seguimiento*. Asimismo, establece que el *Órgano de Enlace* informará de lo anterior a la *DESPEN* dentro de los siguientes 5 días hábiles a su emisión.

Cabe señalar que en el artículo 23 de los *Lineamientos*, se establece que la persona titular de la Secretaría Ejecutiva notificará por oficio la renovación del encargo de despacho.

# 2.4. Renovación de los encargos de despacho del Instituto

Por lo anterior, y toda vez es de vital importancia contar con la total integración de la estructura del *SPEN* para realizar las actividades sustantivas correspondientes a la Dirección de Capacitación Electoral del *Instituto*, se considera necesario llevar a cabo la renovación de las personas que ocupan las plazas de Coordinadora/Coordinador de Educación Cívica (A) y Técnica/Técnico de Educación Cívica (B-3) de manera temporal mediante la figura de encargos de despacho.

En ese sentido, se tiene que el 03 de marzo de 2022, el entonces Secretario Ejecutivo de la *CEE*, ahora *Instituto* designó a la ciudadana Rosamaría Jalomo Nájera como encargada de despacho en la Coordinación de Educación Cívica (A), así como al ciudadano Emmanuel Iván Morales Ruiz, como encargado de despacho en el puesto de Técnico de Educación Cívica (B-3), adscritos a la Dirección de Capacitación Electoral de este organismo electoral, por un periodo de 6 meses, correspondientes al periodo comprendido del 19 de marzo al 19 de septiembre de 2022.

Posteriormente, el 22 de agosto de 2022, el *Consejo General* de la *CEE*, ahora *Instituto* aprobó mediante acuerdo la primera renovación de los encargos de despacho citados con anterioridad por un periodo adicional de 6 meses, comprendido del 20 de septiembre de 2022 al 20 de marzo de 2023.

En ese sentido, toda vez que los encargos de despacho que actualmente desempeñan la ciudadana Rosamaría Jalomo Nájera y el ciudadano Emmanuel Iván Morales Ruiz como Coordinadora de Educación Cívica (A) y Técnico de Educación Cívica (B-3), respectivamente, finalizaran el 20 de marzo de 2023, en el presente acuerdo se propone aprobar la renovación de dichos nombramientos por un periodo adicional de 6 meses, comprendido del 21 de marzo al 21 de septiembre de 2023, o, en su caso, hasta en tanto las plazas sean ocupadas por alguna de las vías previstas en el artículo 390 del *Estatuto*.

Lo anterior es así, ya que dichas personas se encuentran dentro de los supuestos del artículo 392 del *Estatuto*, esto es, en el caso de la ciudadana Rosamaría Jalomo Nájera se trata de personal del *SPEN* del *Instituto*, y el ciudadano Emmanuel Iván Morales Ruiz forma parte de la rama administrativa de este organismo, los cuales ocuparán por tercera ocasión los encargos motivo del presente acuerdo



4

Además, su designación resulta esencial toda vez que la Dirección de Capacitación Electoral del *Instituto* es responsable de generar procesos ciudadanos de formación de la cultura cívico-



política, así como de proponer, elaborar y coordinar el Programa Rector de Educación Cívico-Política de este organismo electoral; y coadyuvar en la implementación de proyectos de la Estrategia de Cultura Cívica 2017-2023 del *INE*.

## 3. PUNTOS DE ACUERDO

En razón de los fundamentos y consideraciones expuestas, el Consejo General acuerda:

**PRIMERO.** Se **aprueba** la renovación de los nombramientos como encargada y encargado de despacho de la ciudadana Rosamaría Jalomo Nájera en el cargo de Coordinadora de Educación Cívica (A) y del ciudadano Emmanuel Iván Morales Ruiz en el puesto de Técnico de Educación Cívica (B-3), adscritos a la Dirección de Capacitación Electoral del *Instituto*, por un periodo adicional de 6 meses, comprendido del 21 de marzo al 21 de septiembre de 2023, o, en su caso, hasta en tanto las plazas sean ocupadas por alguna de las vías previstas en el artículo 390 del *Estatuto*, en los términos del presente acuerdo.

**SEGUNDO.** Se **instruye** a la Encargada de despacho de la Secretaría Ejecutiva del *Instituto* para que expida los nombramientos respectivos, en términos del presente acuerdo.

**TERCERO.** Se **instruye** a la *UDI* que, como *Órgano de Enlace*, notifique a la Dirección Ejecutiva del *SPEN* el presente acuerdo.

**Notifiquese** Personalmente a los partidos políticos por conducto de sus representaciones acreditadas ante este *Instituto*; así como al *INE* a través del Sistema de Vinculación con los *OPL*; por **estrados** a las y los demás interesados; **publíquese** en el Periódico Oficial del Estado; y **hágase** del conocimiento público en la página de Internet del *Instituto*.

Revisado y analizado que fue el presente acuerdo por las y los Consejeros Electorales que integran el quórum de la presente **Sesión Extraordinaria** del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana conforme a los artículos 88 y 94 de la Ley Electoral para el Estado, lo aprueban por **unanimidad** las y los Consejeros Electorales Mtra. Beatriz Adriana Camacho Carrasco; Mtro. Luigui Villegas Alarcón; Lic. Rocío Rosiles Mejía; Mtro. Alfonso Roiz Elizondo; Mtro. Carlos Alberto Piña Loredo; Mtra. Martha Magdalena Martínez Garza; y Lic. María Guadalupe Téllez Pérez; firmándose para constancia legal en los términos de los artículos 98, fracción VIII y 103, fracción VI de la aludida Ley Electoral para el Estado; y 68 del Reglamento de Sesiones del Consejo General de la Comisión Estatal Electoral y de las Comisiones Municipales Electorales del Estado de Nuevo León.- Conste.-

Mtra. Beatrix Adriana Camacho Carrasco
Consejera Presidenta

Encargada/de/despacho de la Secretaria Ejecutiva